



# 传承弘扬筼筜湖治理经验 奋进海洋生态文明建设新征程

编者按

5月20日，市政协围绕“传承弘扬筼筜湖治理经验，持续提升海洋生态修复”召开议政性常委会会议。市政协专门成立课题组，开展多种形式的调研考察和专题视察活动，广泛征集社会各界的意见建议，汇聚市、区政协组织、政协各参加单位和广大政协委员的智慧和力量，共收到发言材料81篇，形成6个方面28条对策建议，为加快建设人与自然和谐共生的美丽中国先行示范市积极建言献策。12位市政协委员、民主党派负责人在会上做重点发言，本版摘要刊登。

本版文/市政协办公厅

本版图/本报记者 郑晓东

## 运用“五大经验” 提升海洋生态修复水平

●史大林（市政协委员，代表致公党厦门市委发言）

建议借鉴厦门筼筜湖综合治理形成的依法治理、科学治理、源头治理、系统治理、协同治理的经验做法，着力提升我市海洋生态修复水平。完善海洋环境保护法律法规，不断完善法规保护体系和制度执行体系。以科技手段强化海洋生态保护，发挥厦门南方海洋研究中心作用，依靠现代科学技术和体制机制创新推进海洋生态保护，打造智慧型海洋生态治理模式。筑牢海洋生态污染防治防线，做好前端污水闭环，加强末端监督管理，完善数字化污染源监测体系建设。以低碳转型提升生态修复成效，进一步梳理我市涉海产业结构，积极打造现代海洋产业体系，加快建立蓝碳交易管理体系。构建“大厦门湾”区域保护机制，健全上下游一体化协同治理机制，加大与漳州、泉州、金门等地海洋生态保护合作力度，快速解决处理问题。



## 创新河海空间管控模式 推进厦门湾生态环境综合治理

●俞缙（市政协委员，代表民进厦门市委发言）

五缘湾、杏林湾、同安湾、海沧湾、马銮湾大部分是河流入海口，湾内水体包括中心水域和上游河道水系，是兼具防洪排涝及生态景观的重要水利枢纽。建议：实施综合防灾减灾体系大提升工程，组织编制新一轮防洪防潮规划；建立覆盖九条溪流流域、五个内湾水体的信息共享服务平台。实施“点线面体”河海空间管控新模式，“点”上全面推进厦门水资源节约集约利用先行区建设，推进调水和节水两手一起抓；“线”上持续抓好溪流和海域岸线管理，逐步恢复河流、海洋自然特性；“面”上建立水域面积管控制度；“体”上建立水体容积管控制度。以筼筜湖综合治理经验创新治理，推进依法治湖，以法律形式固化河湖综合治理、再生水利用等先进做法。



## 构建生态韧性海岸带 建设美丽海湾城市

●吴旗荣（市政协委员，代表翔安区政协发言）

生态韧性海岸带对海湾城市可持续发展具有重要意义。厦门市海岸带面积占陆地面积54%，但承载95%的人口和83%的经济总量。为此建议：坚持系统观念，推进“三水”治理。深化河湖长制，统筹水资源、水环境、水生态治理；实施中水回用、滨水湿地、水系重构等工程，扩增环境容量；实施碧水工程，强化源头治理，削减海河流氮磷总量，防范水华和赤潮。坚持陆海统筹，推进“咸淡”共治。防止地下水过度开采，加强海绵城市建设，缓解海岸带盐碱化；一湾（湖）一策实施湾区生态治理提升工程，重构活力湾区；蓄淡压咸、咸淡隔离，防止咸潮入侵。强化示范引领，建设美丽海湾。传承弘扬筼筜湖治理经验，再造一批类型丰富的示范案例；探索总结具有厦门特色的海岸带生态韧性评估指标体系，在美丽海湾城市建设中继续走前头作表率。



## 筑牢安全屏障 防范海洋外来物种入侵

●明艳林（市政协委员）

防控外来物种入侵是筑牢生物安全屏障的重要环节。据不完全统计，厦门海洋入侵生物有美国红鱼、沙饰贝和互花米草等近20多种，均对我市海洋生物安全构成不同程度的危害。为此建议：健全法律法规，实现依法管理。强化对《生物安全法》等法规的执行，制定《厦门市海洋外来入侵物种管理办法》实施细则，依法管控海洋入侵物种；设立“厦门市海洋生物安全防控中心”，提高科研和管理能力；加强各级执法队伍建设，特别是基层管理队伍的建设；定期对我市海洋渔业系统外来入侵物种进行系统普查，构建厦门市海洋外来入侵物种数据库；建立海洋生物入侵风险评估和预警监测制度，建立统一的信息发布机制，规范外来物种跟踪监测和预警预报。



## 推进海域清淤综合治理 改善厦门海洋生态环境

●侯利（市政协委员，代表环境资源界别发言）

历史上围垦和海堤建设导致厦门海域淤积，虽采取海堤开口、综合整治等措施，仍存在部分海域淤积现象。为此建议：科学编制海域清淤工作规划，保持生态系统稳定性和安全性，衔接国土空间规划，对海域清淤范围和时序进行论证，编制全域统筹海域清淤规划；做好海域清淤倾倒容量后备资源储备。建立全市海域清淤统机，统筹推进厦门海域清淤工作。建立系统治理区域联动机制，加强区域联防共治、协同治理，实现从源头到终端的综合治理，建立完善的监测体系，及时发现和快速处置，持续改善海洋生态环境。探索海域淤泥安全再利用，依托厦门大学、厦门海洋三所、市海域海岛技术中心等机构，开展海域淤泥资源化再利用技术研究工作，鼓励和引导相关企业、科研机构开展淤泥资源化利用。



## 建立协同治理机制 高标准建设“美丽厦金湾区”

●陈可芳（市政协委员，代表台盟厦门市委发言）

海漂垃圾容易引起海域生态环境恶化，海洋生物多样性减少，进而减损海岸带综合治理的整体成效。为此建议：完善陆海共治机制，建立厦金海域海洋垃圾协同治理机制，推进厦金生态环境保护区域管理一体化合作；推进流域海域协同治理，落实区域海域污染防治和生态修复责任；支持厦门大学与金门大学就维护厦



金海域海洋生态环境、新能源领域开展交流与合作。拓展共治新模式，定期举办论坛，促进厦金海域生态环境保护交流；确定联合治理日，开展厦金海域净海净滩活动，建立海湾污染防治监管体系；推进两岸海洋生态环境保护共通研究。打造两岸环保融合新品牌，推动两岸在海洋垃圾回收、人才交流、海洋生态文化方面的合作创新。

## 做好西海域生态环境保护 推动筼筜湖治理持续提升

●林涛（市政协委员，代表民盟界别发言）

厦门西海域与筼筜湖直接相连，做好西海域生态环境保护，有利于推动筼筜湖治理持续提升。为此建议：加强西海域水环境治理，完善海域周边污水收集处置，加密薄弱区域污水管网，强化入海排污口管理、溯源整治、末端截流设施监管；持续开展船舶的含油污水、垃圾排放接收作业的现场监管；加大执法力度，分区域制定日常监管要点；加强九龙江流域地区的联合执法，开展区域入海污染防治。建立海域信息管理平台，加强对海洋垃圾、重点区域、重要指标的监测；构建市、区、村（居）三级海域保护体系，对西海域及其周边生态环境保护实行网格化管理，形成多部门联防联控机制。做好西海域及周边区域长期发展规划，开展海洋保护宣传教育，谋划西海域及其周边筼筜湖片区的生态旅游路线等。



## 强化海滩精细管理 挖掘海滩开发潜力

●孙笑东（九三学社厦门市委副主委，代表九三学社厦门市委发言）

建议建立统一的海滩资源管理制度，强化政策法规设计，尽快出台《厦门市海滩资源保护与利用管理办法》，确保海滩资源开发利用、保护修复和监管等工作有法可依，有章可循；科学制定海滩保护开发利用规划，优化空间功能布局，开展海滩海域空间详细规划，实施“一滩一策”，制定厦门海滩规划，实施“一滩一策”，制定厦门海滩分类名录；加强沿场海滩环境安全监控，对海滩保护。



## 运用数字化智能化技术 提升海洋生态保护水平

●程明（市政协委员，代表民革界别发言）

厦门在生态环境保护方面取得较好的成效，但在海洋监测与管理水平方面还存在差距。为此建议：陆海统筹，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，在市生态环境大数据平台基础上进行功能拓展和智慧化升级，为海洋生态环境的高水平智慧化管理提供平台支撑。项目支撑，建立导向型的智慧海洋项目储备库，以目标、问题、需求为导向，梳理出海洋生态治理智慧化的任务清单、项目清单。产业联动，延伸海洋新基建链条，带动产业发展，鼓励支持涉海企业技术创新与新产品开发，深化人工智能和大数据等新型技术的场景应用，将高水平的海洋生态保护转化为高质量发展和高品质的生活。统筹智慧海洋项目开发建设资金，对于公益性较强、收益少的项目，积极向上争取国家层面的各类专项资金，也可以采用生态环境导向的开发模式，促进经济社会的绿色转型与发展。



## 加强法治体系建设 促进海洋生态保护与修复

●杨军（市政协委员，代表农工党厦门市委发言）

我市海洋生态保护与修复工作，发挥了重要作用。为此建议：完善法规体系，出台相关法律法规，进一步加强海洋生物多样性、自然岸线和湿地等的保护，提升赤潮监测预警、海漂垃圾整治、填海造地监管水平。加大执行力度，设立专门的海洋生态法庭，对于海洋生态公益诉讼做到“应诉尽诉”；将除了“违法排放污染物”以外的其他污染和破坏海洋环境的行为，纳入《中华人民共和国环境保护法》第五十九条规定的按日连续处罚的违法行为种类，提高赔偿和修复执行力度。开展部门协作，完善海洋生态治理行政司法联动机制，强化陆源污染联合整治；与高校和科研单位合作成立专家委员会，开展生态损害评估，测算修复所需的碳汇数量，促进“蓝碳司法”融入我市“蓝碳经济”。



## 加大红树林湿地保护 涵养好“城市绿肺”

●杨帆（市政协委员，代表民建界别发言）

红树林具有极高的生态服务价值。自1990年代以来，厦门着手开展红树林的保护和恢复，目前形成近200万平方米的“城市绿肺”。但仍存在红树林成活率不高、保护监管力量不足、科研力量不足等问题。为此建议：在宜林区域人工恢复红树林植被，促进红树林生态系统稳定；对退化区域以补植补种、品种更新等方式恢复红树林群落，提升红树林生态系统稳定性和完整性。明确红树林保护修复主体责任，促进不同部门联动协同，激励和引导社会力量参与；建设一批红树林生态定位站、重点实验室、工程技术研究中心和示范基地。成立红树林湿地研发中心等研究机构，建立技术交流平台，定期举办红树林湿地保护论坛。在红树林品种选育、引种实验、栽培抚育、病虫害防治、珍稀物种保护等方面开展科技攻关，强化红树林湿地保护修复成效。



## 用好新媒体 讲好“厦门实践”故事

●卓传伟（市政协委员，代表无党派人士界别发言）

建议高度重视新媒体在厦门生态故事宣传中的价值，加强对“厦门实践”故事传播的组织与分发能力；优化新媒体内容生产与传播路径，提升“厦门实践”故事传播的深度和广度，针对分众化、差异化、精细化、特色化传播特点策划制作多类型传播内容，讲好厦门人与自然和谐共生的故事；鼓励各类研学机构开展以“厦门实践”为主题的生态研学教



## 挖掘筼筜湖新功能 打造五缘湾 湿地公园典范

部分市、区政协委员在会上做即席发言。

市政协委员郑安安代表民盟界别的发言认为，筼筜湖治理修复和开发利用的经验如何传承与弘扬意义重大。厦门市有责任承担起先进海洋文化推广的重任，在讲好筼筜湖老故事的同时，更要挖掘筼筜湖新功能，持续提升市民尤其是青少年的海洋科学和情感素养，让市民和青少年更懂海、爱海。建议在“筼筜故事”展厅的基础上，筹建厦门市海湖开发和生态修复教育馆；挖掘筼筜湖教育娱乐和旅游休闲新动能，如开发青少年海洋生态修复研学基地、中小学划艇类培训、水上娱乐和比赛等活动等。

五缘湾是城区的重要湿地公园，九三学社厦门市市委委员张跃平建议：强化五缘湾区功能定位，完善五缘湾流域排水系统建设；夯实溯源排查与正本清源项目成效，推动排水管理进小区；提升水体交换智能化水平，推进内外湾同步清淤工作；引入城市湿地缓冲区的概念，发挥湿地多样化功能；建立区域性实时持续综合监控体系，构建湿地污染物评价体系。促进五缘湾城市湿地公园建设与国际城市湿地接轨，打造城市湿地公园典范。

城市污水为海洋污染的主要来源之一，就扎实做好城市污水处理，持续提升海洋生态修复，思明区政协委员洪永福建议：持续深入推进污水系统化治理，建设排水管网；构建排水管理长效机制，实现排水管网专业化养护全覆盖；建设全市统一智慧排水信息系统，对排水设施实行全生命周期精细化管理，实现一张图可视化动态管理，提高污水收集处理效能。

## 厦门湾红树林保护： 我国海洋生态修复 成功案例

厦门海岸线长达226公里，滩涂面积广阔，适宜红树林生长。自20世纪90年代以来，厦门着手开展红树林保护和恢复种植，坚持陆海统筹、河海联动，探索出一条协同推进高质量发展和高水平保护、促进红树林与人海和谐的生态文明实践路径。目前，厦门湾红树林植物分布在思明、湖里、集美、海沧和翔安5个行政区域的27个点，总面积近200万平方米，成为真正的“城市绿肺”，并作为红树林保护的典型实践案例向全国乃至全世界宣传推广。2022年11月起，国控股承接了下潭尾红树林公园的运营管理，参与公园红树林保护、文旅开发、科普教育、公益宣传，发布“海好有你”海洋公益品牌，举办“世界海洋日”、国际海洋周配套活动等，获得联合国海洋特使彼得·汤姆森的高度评价，并入选2023全球滨海论坛“海岸生态减灾协同增效国际案例集”，是我国海洋生态修复的成功案例之一。

## 海岸带生态韧性

海岸带生态韧性是海岸带生态系统在面对各种干扰，包括自然灾害和人类活动的影响时，能够维持其结构和功能，并能迅速恢复到原有状态，或者向更有利的稳定状态转变的能力，是海岸带可持续发展的重要基础，对海湾城市可持续发展具有十分重要的意义。

## 防范外来入侵生物 知多少

据不完全统计，厦门地区有害外来植物共有63种，隶属于30科53属，其中危害较严重的植物包括三叶鬼针草、水葫芦、空心莲子草、加拿大一枝黄花、薇甘菊、菟丝子等。海洋外来入侵生物有美国红鱼、罗非鱼、凡纳滨对虾、麦瑞加拉鲮、欧洲鳗鲡、沙饰贝、互花米草、空心莲子草、无瓣海桑、拉贡木、铺地黍、凤眼莲等。这些外来入侵生物均造成不同程度的危害，例如麦瑞加拉鲮、珍珠湾等地以沙饰贝为代表的入侵海洋生物，每年占据巨大的生长优势，从而导致其他贝类生物失去原本的生长优势，破坏当地的生态系统。

防范外来入侵生物需要全社会共同参与，提升市民防范意识，如旅游归来不携带任何国外的动植物产品，发现外来入侵生物应及时上报政府相关部门等。

（以上内容均摘自大会发言材料）