

传承弘扬筓筓湖治理经验 奋进海洋生态文明建设新征程

编者按

5月20日,市政协围绕“传承弘扬筓筓湖治理经验,持续提升海洋生态修复”召开议政性常委会会议。市政协专门成立课题组,开展多种形式的调研考察和专

题视察活动,广泛征集社会各界的意见建议,汇聚市、区政协组织、政协各参加单位和广大政协委员的智慧和力量,共收到发言材料81篇,形成6个方面28条对策建

议,为加快建设人与自然和谐共生的美丽中国先行示范市积极建言献策。12位市政协委员、民主党派负责人在会上做重点发言,本版摘要刊登。

本版文/市政协办公厅

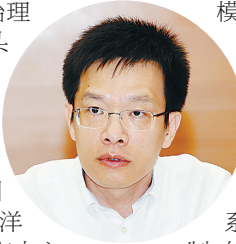
本版图/本报记者 郑晓东

运用“五大经验” 提升海洋生态修复水平

●史大林(市政协委员,代表致公党厦门市发言)

建议借鉴厦门筓筓湖综合治理形成的依法治理、科学治理、源头治理、系统治理、协同治理的经验做法,着力提升我市海洋生态修复水平。

完善海洋环境保护法律法规,不断完善法规保护体系和制度执行体系。以科技手段强化海洋生态保护,发挥厦门南方海洋研究中心作用,依靠现代科学技术和体制机制创新推进海洋生态保护,打造智慧型海洋生态治理



模式。筑牢海洋生态污染防治线,做好前端污水闭环,加强末端监督管理,完善数字化污染源监测体系建设。以低碳转型提升生态修复成效,进一步梳理我市涉海产业结构,积极打造现代海洋产业体系,加快建立蓝碳交易管理体系。构建“大厦门湾”区域保护机制,健全上下游一体化协同治理机制,加大与漳州、泉州、金门等地海洋生态保护合作力度,快速解决问题。

做好西海域生态环境保护 推动筓筓湖治理持续提升

●林涛(市政协委员,代表民盟界别发言)

厦门西海域与筓筓湖直接相连,做好西海域生态环境保护,有利于推动筓筓湖治理持续提升。为此建议:

加强西海域水环境治理,完善海域周边污水收集处置,加密薄弱区域污水管网,强化入海排口管理、溯源整治、末端截流设施监管;持续开展船舶的含油污水、垃圾排放接收作业的现场监管;加大执法力度,分区制定日常监管要点;加强九龙江流域地



区的联合执法,开展区域入海污染联防联控。建立海域信息管理平台,加强对海洋垃圾、重点区域、重要指标的监测;构建市、区、村(居)三级海域保护体系,对西海域及其周边生态环境保护实行网格化管理,形成多部门联防联控机制。做好西海域及周边区域长期发展规划,开展海洋保护宣传教育,谋划西海域及其周边筓筓湖片区的生态旅游路线等。

链接

挖掘筓筓湖新功能 打造五缘湾 湿地公园典范

部分市、区政协委员在会上做即席发言。

市政协委员郑安代表民盟界别的发言认为,筓筓湖治理修复和开发利用的经验如何传承与弘扬意义重大。厦门市有责任承担起先进海洋文化推广的重任,在讲好筓筓湖老故事的同时,更要挖掘筓筓湖新功能,持续提升市民尤其是青少年的海洋科学和情感素养,让市民和青少年更懂海、爱海。建议在“筓筓故事”展厅的基础上,筹建厦门市海湾开发和生态修复教育馆;挖掘筓筓湖教育娱乐和旅游休闲新功能,如开发青少年海洋生态修复研学基地、中小学划艇类培训、水上娱乐和比赛活动等。

五缘湾是城区的重要湿地公园,九三学社厦门市委主委张跃平建议:强化五缘湾功能区定位,完善五缘湾流域排水系统建设;夯实溯源排查与正本清源项目成效,推动排水管理进小区;提升水体交换智能化水平,推进内外湾同步清淤工作;引入城市湿地缓冲区的概念,发挥湿地多样化功能;建立区域性实时持续性综合监控体系,构建湿地污染物评价体系。促进五缘湾城市湿地公园建设与国际城市湿地接轨,打造城市湿地公园典范。

城市污水为海洋污染的主要来源之一,就扎实做好城市污水治理,持续提升海洋生态修复,思明区政协委员洪永福建议:持续深入推进污水系统化治理,建设排水管网;构建排水管理长效机制,实现排水管网专业化养护全覆盖;建设全市统一智慧排水信息系统,对排水设施实行全生命周期精细化管理,实现一张图可视化动态管理,提高污水收集处理效能。

亮点

厦门湾红树林保护: 我国海洋生态修复 成功案例

厦门海岸线长达226公里,滩涂面积广阔,适宜红树林生长。自20世纪90年代以来,厦门着手开展红树林保护和恢复种植,坚持陆海统筹、河海联动,探索出一条协同推进高质量发展和高水平保护、促进红树林与人和谐的生态文明实践路径。目前,厦门湾红树林植物分布在思明、湖里、集美、海沧和翔安5个行政区域的27个点,总面积近200万平方米,成为真正的“城市绿肺”,并作为红树林保护的典型实践案例向全国乃至全世界宣传推广。2022年11月起,国贸控股承接了下潭尾红树林公园的运营管理,参与公园红树林保护、文旅开发、科普教育、公益宣传,发布“海好有你”海洋公益品牌,举办“世界海洋日”、国际海洋周配套活动等,获得联合国海洋特别使彼得·汤姆森的高度评价,并入选2023全球滨海论坛“海岸带生态减灾协同增效国际案例集”,是我国海洋生态修复的成功案例之一。

创新河海空间管控模式 推进厦门湾生态环境综合治理

●俞缙(市政协委员,代表民进厦门市发言)

五缘湾、杏林湾、同安湾、海沧湾、马銮湾大部分是河流入海口,湾内水体包括中心水域和上游河道水系,是兼具防洪排涝及生态景观的重要水利枢纽。建议:

实施综合防灾减灾体系提升工程,组织编制新一轮防洪防潮规划;建立覆盖九条溪流流域、五个内湾水体的信息共享服务平台。实施“点线面体”河海空间管控新模式,“点”



上全面推进厦门水资源节约集约利用先行区建设,推进调水和节水两手一起抓;“线”上持续抓好溪流和海域岸线管理,逐步恢复河流、海洋自然特性;“面”上建立水域面积管控制度;“体”上建立水体容积管控制度。以筓筓湖综合治理经验创新治理,推进依法治湖,以法律形式固化河湖综合治理、再生水利用等先进做法。

构建生态韧性海岸带 建设美丽海湾城市

●吴旗荣(市政协委员,代表翔安区政协发言)

生态韧性海岸带对海湾城市可持续发展具有重要意义。厦门市海岸带面积占陆地面积54%,但承载95%的人口和83%的经济总量。为此建议:

坚持系统观念,推进“三水”治理。深化河湖长制,统筹水资源、水环境、水生态治理;实施中水回用、滨水湿地、水系重构等工程,扩增环境容量;实施碧水工程,强化源头治理,削减入海河流氮磷总量,防范水华和赤潮。坚



持陆海统筹,推进“咸淡”共治。防止地下水过度开采,加强海绵城市建设,缓解海岸带盐碱化;一湾(湖)一策实施湾区生态治理提升工程,重构活力湾区;蓄淡压咸、咸淡隔离,防止咸潮入侵。强化示范引领,建设美丽海湾。传承弘扬筓筓湖治理经验,再造一批类型丰富的示范案例;探索总结具有厦门特色的海岸带生态韧性评估指标体系,在美丽海湾城市建设中继续走前头作表率。

筑牢安全屏障 防范海洋外来物种入侵

●明艳林(市政协常委)

防控外来物种入侵是筑牢生物安全屏障的重要环节。据不完全统计,厦门海洋入侵生物有美国红鱼、沙饰贝和互花米草等近20多种,均对我市海洋生物安全构成不同程度的危害。为此建议:

健全法律法规,实现依法管理。强化对《生物安全法》等法规的执行,制定《厦门市海洋外来入侵物种管理办法》实施细则,依法管控海洋入侵物



种;设立“厦门市海洋生物安全防控中心”,提高科研和管理能力;加强各级执法队伍建设,特别是基层管理队伍的建设;定期对我市海洋渔业系统外来入侵物种进行系统普查,构建厦门市海洋外来入侵物种数据库;建立海洋生物入侵风险评估和预警监测制度,建立统一的信息发布机制,规范外来物种跟踪监测和预警预报。

运用数字化智能化技术 提升海洋生态保护水平

●程明(市政协常委,代表民革界别发言)

厦门在生态环境保护方面取得较好的成效,但在海洋监测与管理水平方面还存在差距。为此建议:

陆海统筹,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,在市生态环境大数据平台基础上进行功能拓展和智慧化升级,为海洋生态环境的高水平智慧化管理提供平台支持。项目支撑,建立导向型的智慧海洋项目储备库,以目标、问题、需求为导向,梳理出海洋生态治理智慧化的任务清单、项目清



单。产业联动,延伸海洋新基建链条,带动产业发展,鼓励支持涉海企业技术创新与新产品开发,深化人工智能和大数据等新型技术的场景应用,将高水平的海洋生态保护转化为高质量发展和高品质的生活。统筹智慧海洋项目开发建设资金,对于公益性较强、收益少的项目,积极向上争取国家层面的各类专项资金,也可以采用生态环境导向的开发模式,促进经济社会的绿色转型与发展。

加强法治体系建设 促进海洋生态保护与修复

●杨军(市政协委员,代表农工党厦门市发言)

我市海洋生态保护与修复工作,法治发挥了重要作用。为此建议:

完善法规体系,出台相关法规,进一步加强海洋生物多样性、自然岸线和湿地等的保护,提升赤潮监测预警、海漂垃圾整治、填海造地监管水平。加大执行力度,设立专门的海洋生态法庭,对于海洋生态公益诉讼做到“应诉尽诉”;将除了“违法排放污染物”以外的其他污染和破坏



海洋环境的行为,纳入《中华人民共和国环境保护法》第五十九条规定的按日连续处罚的违法行为种类,提高赔偿和修复执行力度。开展部门协作,完善海洋生态治理行政司法联动机制,强化陆源污染联合整治;与高校和科研单位合作成立专家委员会,开展生态损害评估,测算修复所需的碳汇数量,促进“蓝碳司法”融入我市“蓝碳经济”。

推进海域清淤综合治理 改善厦门海洋生态环境

●侯利(市政协委员,代表环境资源界别发言)

历史上围垦和海堤建设导致厦门海域淤积,虽采取海堤开口、综合治理等措施,仍存在部分海域淤积现象。为此建议:

科学编制海域清淤工作规划,保持生态系统稳定性和安全性,衔接国土空间规划,对海域清淤范围和时序进行论证,编制全域统筹海域清淤规划;做好海域清淤倾容量后备资源储备。建立全市海域清淤统筹机制,由分管市领导牵头,建立市级协调



机制,统筹推进厦门湾海域清淤工作。建立系统治理区域联动机制,加强区域联防联控、协同治理,实现从源头到终端的综合治理,建立完善的监测体系,及时发现和快速处置,持续改善海洋生态环境。探索海域淤泥安全再利用,依托厦门大学、厦门海洋三所、海域海岛技术中心等机构,开展海域淤泥资源化再利用技术研究工作,鼓励和引导相关企业、科研机构开展淤泥资源化利用。

加大红树林湿地保护 涵养好“城市绿肺”

●杨帆(市政协委员,代表民建界别发言)

红树林具有极高的生态服务价值。自1990年代以来,厦门着手开展红树林的保护和恢复,目前形成近200万平方米的“城市绿肺”。但仍存在红树林成活率不高、保护监管力量不足、科研力量不足等问题。为此建议:

在宜林区域人工恢复红树林植被,促进红树林生态系统稳定;对退化区域以补植补种、品种更新等方式恢复红树林群落,提升红树林生态系统稳定性和完整



性。明确红树林保护修复主体责任,促进不同部门联动协同,激励和引导社会力量参与;建设一批红树林生态定位站、重点实验室、工程技术研究中心和示范基地。成立红树林湿地研发中心等研究机构,建立技术交流平台,定期举办红树林湿地保护论坛。在红树林品种选育、引种实验、栽培抚育、病虫害防治、珍稀物种保护等方面开展科技攻关,强化红树林湿地保护修复成效。

名词

海岸带生态韧性

海岸带生态韧性是海岸带生态系统在面对各种干扰,包括自然灾害和人类活动的影响时,能够维持其结构和功能,并能迅速恢复到原有状态,或者向更有利的稳定状态转变的能力,是海岸带可持续发展的重要基础,对海湾城市可持续发展具有十分重要的意义。

知识窗

防范外来入侵生物 知多少

据不完全统计,厦门地区有害外来植物共有63种,隶属于30科53属,其中危害较严重的植物包括三叶鬼针草、水葫芦、空心莲子草、加拿大一枝黄花、薇甘菊、菟丝子等。海洋外来入侵生物有美国红鱼、罗非鱼、凡纳滨对虾、麦瑞加拉鲮、欧洲鳗鲡、沙饰贝、互花米草、空心莲子草、无瓣海菜、拉贡木、铺地藤、凤眼莲等。这些外来入侵生物均造成不同程度的危害,例如马銮湾、珍珠湾等地以沙饰贝为代表的入侵海洋生物,每年占据巨大的生长优势,从而导致其他贝类生物失去原本的生长优势,破坏当地的生态系统。

防范外来入侵生物需要全社会共同参与,提升市民防范意识,如旅游归来不携带任何国外的动植物产品,发现外来入侵生物应及时上报政府相关部门等。

(以上内容均摘自大会发言材料)

建立协同治理机制 高标准建设“美丽厦金湾区”

●陈可芳(市政协委员,代表台盟厦门市发言)

海漂垃圾容易引起海域生态环境恶化,海洋生物多样性减少,进而减损海岸带综合治理的整体成效。为此建议:

完善陆海共建机制,建立厦金海域海洋垃圾协同治理机制,推进厦金生态环境保护区域管理一体化合作;推进流域海域协同治理,落实区域流域海域污染防治和生态修复责任;支持厦门大学与金门大学就维护厦



金海域海洋生态环境、新能源领域开展交流与合作。拓展共治新模式,定期举办论坛,促进厦金海域生态环境保护交流;确定联合治理日,开展厦金海域净滩净滩活动,建立海湾污染防治监管体系;推进两岸海洋生态环境保护标准共通研究。打造两岸环保融合新品牌,推动两岸在海洋垃圾回收、人才交流、海洋生态文化方面的合作创新。

用好新媒体 讲好“厦门实践”故事

●卓传伟(市政协委员,代表无党派人士界别发言)

建议高度重视新媒体在厦门生态故事宣传中的价值,加强对“厦门实践”故事传播的组织与分发能力;优化新媒体内容生产与传播路径,提升“厦门实践”故事传播的深度和广度,针对分众化、差异化、精细化、特色化传播特点策划制作多类型传播内容,讲好厦门人与自然和谐共生的故事;鼓励各类研学机构开展以“厦门实践”为主题的生态研学教



育活动。面向全国,常态化举办生态研学营活动,让全国各地青少年走进“厦门实践”系列生态研学示范点,让“厦门实践”走出厦门;在厦门举办“两岸生态研学论坛”等活动,让台湾地区青少年了解“厦门实践”成果。自办或引入面向全球的青少年生态教育赛事活动,进一步提升厦门国际影响力。(按大会发言先后排序)